

Le cas italien: la montée du populisme et racisme face à la (non)crise migratoire

Crise migratoire et perspectives politiques
en France, en Allemagne et en Europe

Chiara Marchetti, Université de Milan
Paris, 15-16 Octobre 2018



laboratorio di studi critici
sulle migrazioni forzate



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

Crise migratoire?

De clandestin à réfugié et retour

| | taux de reconnaissance | demandes d'asile | débarquements | labelling | frame | gouvernement |
|-----------------|------------------------|------------------|---------------|---|--|---|
| 2008 | <i>Elections</i> | | | | | |
| 2009 | 40 % | 19.090 | 9.573 | <i>Clandestini</i> | Migration économique / illégale (<i>crimmigration</i>) | Berlusconi (centre-droite) |
| 2010 | 54 % | 12.121 | 4.406 | | | |
| 2011 (Jan-Avr) | 40 % | 37.350 | 62.692 | Environ 23.000 | Statut suspendu (limbo) | Berlusconi (centre-droite) |
| 2011 (Avr-Dec) | | | | Environ 40.000 | Migrants irréguliers (Tunisiens) | |
| 2012 | 74 % | 17.352 | 13.267 | Demandeurs d'asile ("Libyens") | | Monti (g. technique) |
| 2013 | <i>Elections</i> | | | | | |
| 2013 | 51 % | 26.620 | 42.925 | Des corps à sauver | deuil | Letta (grande coalition) |
| 2014 | 61 % | 63.456 | 170.100 | Demandeurs d'asile | Crise | Renzi (centre-gauche; sans élections) |
| 2015 | 41 % | 86.722 | 153.842 | | Crise/"Burden shifting" | |
| 2016 | 40 % | 123.482 | 181.436 | | Crise/"Burden sharing" | |
| 2017 | 42% | 130.119 | 119.310 | Demandeurs d'asile (s'ils arrivent ...) | externalisation | Gentiloni (centre-gauche; sans élections) |
| 2018 | <i>Elections</i> | | | | | |
| 2018 (Jan-Août) | 37% | 40.667 | 20.001 | <i>Clandestini</i> | externalisation + expulsions | Conte (Mouvement 5 étoiles + Ligue du Nord) |

Gli esiti delle domande di asilo esaminate nel 2016 e nel 2017

| | 2016 | | 2017 | |
|--------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | <i>V. a</i> | % | <i>V. a</i> | % |
| Esiti | | | | |
| Rifugiati | 4.808 | 5% | 6.827 | 8% |
| Protezione sussidiaria | 12.873 | 14% | 6.880 | 8% |
| Protezione umanitaria | 18.979 | 21% | 20.166 | 25% |
| Dinioghi | 54.254 | 60% | 46.992 | 58% |
| Altri esiti | 188 | 0% | 662 | 1% |
| Totale esaminati* | 91.102 | 100% | 81.527 | 100% |

* esaminati nell'anno indipendentemente dalla domanda di asilo

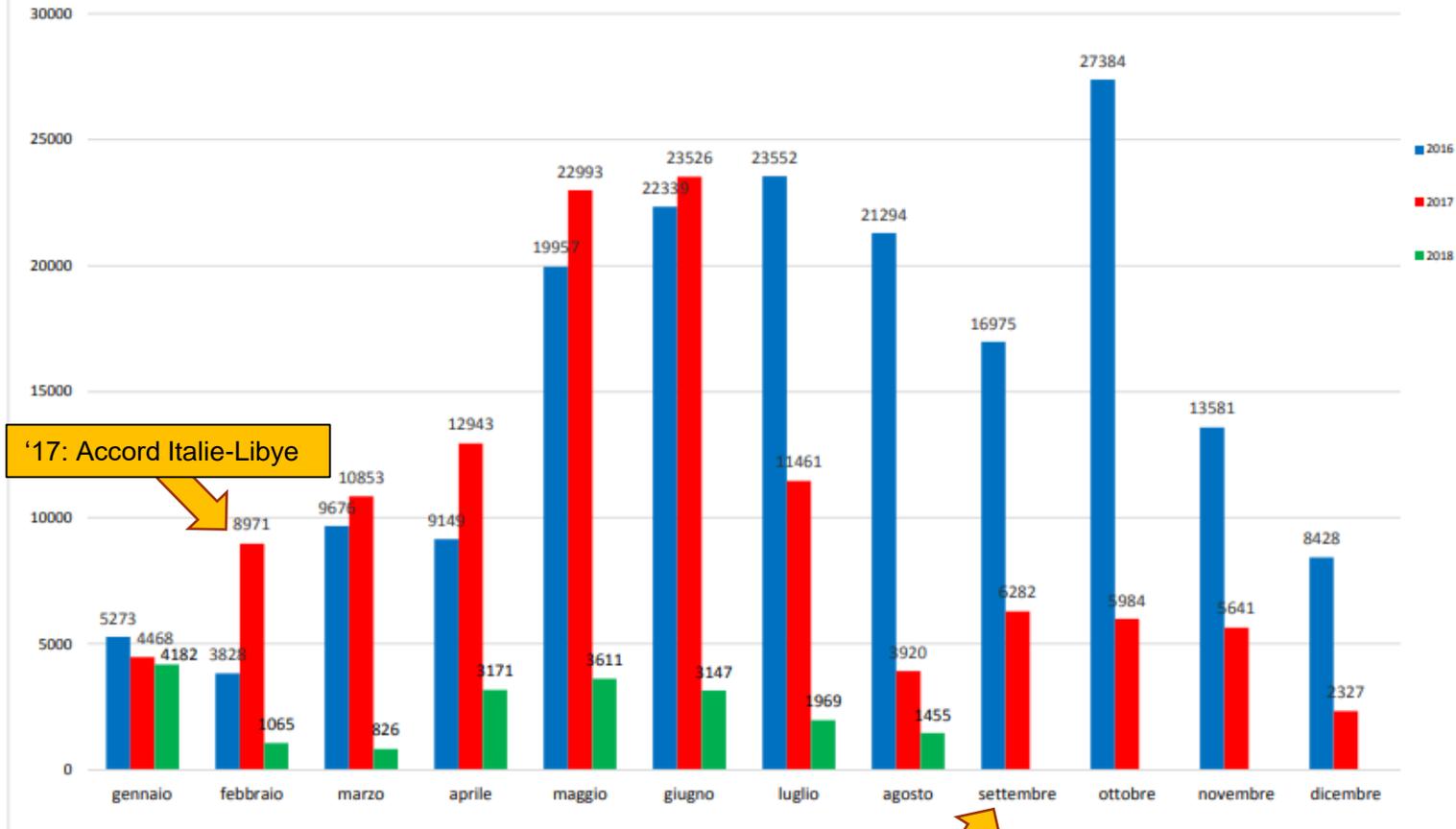
Fonte: Ministero dell'Interno, Dati asilo 2017

Comparazione migranti sbarcati negli anni 2016/2017/2018

2016: 181.436

2017: 119.369

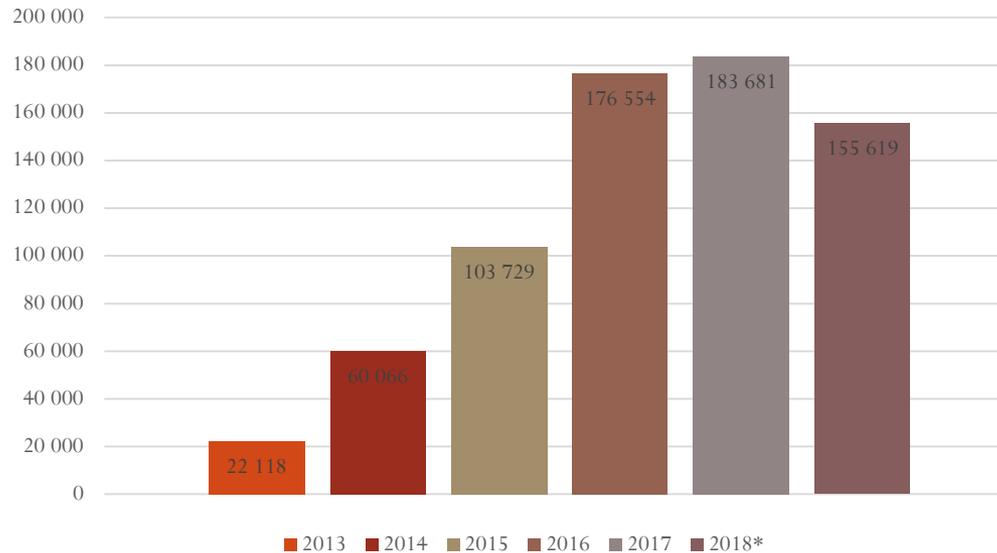
2018: 20.001 (dato al 31 Agosto 2018)



Fonte: Dipartimento della Pubblica sicurezza

'17: Accord Italie-Niger

Accueil de demandeurs d'asile/réfugiés



| | Ans | Noms | Acteurs |
|---|----------------|--|--|
| Centres gérés par le gouvernement | 1990- en cours | Centres “Legge Puglia”, CDI, CDA, CARA, (hotspots) | Ministère de l'intérieur, acteurs du tiers secteur/privés |
| Système territorial ordinaire | 2003- en cours | SPRAR (Système de protection des demandeurs d'asile et des réfugiés) | ANCI, ministère de l'Intérieur, municipalités locales, acteurs du tiers secteur |
| Système territorial extraordinaire | 2011-2013 | ENA (Emergenza Nord Africa, Urgence Afrique du Nord) | ministère de l'Intérieur, protection civile, Civil Protection, acteurs du tiers secteur/privés |
| | 2013-en cours | CAS (Centri di Accoglienza Straordinaria Centres de réception extraordinaires) | ministère de l'Intérieur, préfectures, implementing acteurs du tiers secteur/privés |

Vers un système unique...

- Le système territorial ordinaire, le SPRAR, a été reconnu comme un système unique de protection pour les demandeurs d'asile et pour les titulaires de protection (réfugiés, prot. subsidiaire, prot. humanitaire)
- Le système d'urgence doit être dépassé
- Mais: comparaison des structures de réception

COMPARAZIONE MIGRANTI NELLE STRUTTURE DI ACCOGLIENZA
periodo 01/12/2016-01/12/2017

| | | CAS | HOTSPOT | PRIMA ACCOGLIENZA | SPRAR | TOTALE |
|------------|------------------|---------|---------|-------------------|--------|---------|
| 01/12/2016 | Totale nazionale | 137.214 | 1.083 | 14.802 | 23.158 | 176.257 |
| 01/12/2017 | Totali nazionale | 151.239 | 352 | 10.669 | 24.573 | 186.833 |
| | differenza | 14.025 | -731 | -4.133 | 1.415 | 10.576 |
| | percentuale | 10,22% | -67,50% | -27,92% | 6,11% | 6,00% |

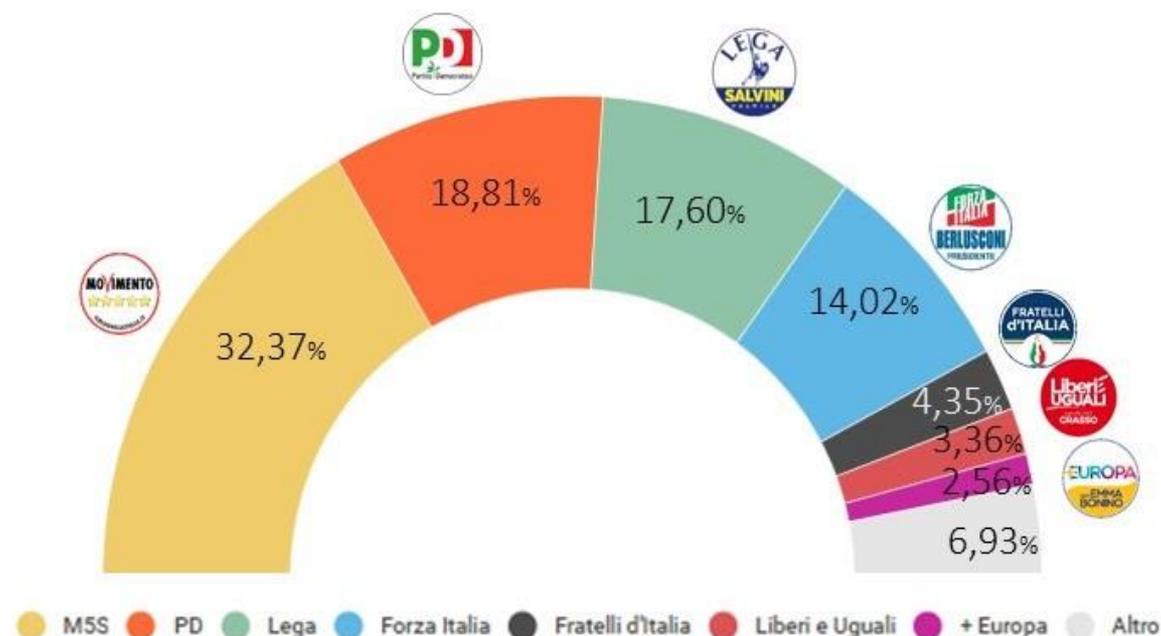
13%
↓

à partir de 2013... jusqu'à 2017

- **Arrivées** des migrants par voie maritime élevées par rapport aux années précédentes
- Augmentation significative du nombre de **demandes d'asile**
- Augmentation significative de **la capacité globale de réception**
- Disproportion nette entre le **système d'urgence** et le système ordinaire
- Baisse du **taux global de reconnaissance** par rapport à la période précédente (mais il reste autour de 40% en première instance)

Les populistes au gouvernement

Elections du 4 mars 2018



- Président du Conseil: **Giuseppe Conte**
- Ministre de l'Intérieur: **Matteo Salvini** (Ligue Nord)
- Ministre du développement économique, de l'emploi et des politiques sociales: **Luigi Di Maio** (Mouvement des 5 étoiles)

Sondage du 4 octobre 2018

Il sondaggio

00% % su intenzioni di voto valide 00% scarto % tra intenzioni di voto valide 4 ottobre 2018 e voti validi 4 marzo 2018 (Camera)

| | Totale Italia | | Nord-Ovest | | Nord-Est | | Centro-Nord | | Centro-Sud | | Sud e isole | |
|---|---------------|-------|------------|-------|----------|-------|-------------|-------|------------|-------|-------------|-------|
| Leu | 2,4% | -1% | 2,1% | -1,1% | 2,6% | -0,4% | 3,7% | -0,4% | 1,8% | -1,5% | 2,1% | -1,2% |
| Pd | 17,1% | -1,6% | 19,8% | -1% | 13,3% | -3,4% | 24% | -2,7% | 13,1% | -2,6% | 13,7% | 0,4% |
| +Europa | 1,9% | -0,7% | 1,8% | -1,7% | 2,3% | -0,5% | 2,5% | -0,2% | 1,5% | -0,7% | 1,6% | 0,3% |
| altri cs | 0,6% | -0,9% | 0,3% | -0,6% | 2,8% | -1,6% | 0,4% | -0,7% | 0,4% | -1,1% | 0,3% | -0,8% |
|  Lega | 33,8% | 16,5% | 43,2% | 17,5% | 48,4% | 19% | 32,6% | 14,2% | 25,4% | 16% | 22,2% | 15,9% |
| FI | 7,8% | -6,2% | 7,4% | -6,3% | 5,3% | -4,8% | 4,2% | -5,8% | 9,7% | -5,9% | 11,1% | -7,7% |
| Fdl | 2,4% | -1,9% | 2,0% | -2% | 2,5% | -1,6% | 2% | -2% | 3,3% | -2,4% | 2,3% | -1,5% |
| Ncl | 0,6% | -0,7% | 0,4% | -0,5% | 0,5% | -0,5% | 0,4% | -0,3% | 0,7% | -0,7% | 0,9% | -1,6% |
| M5S | 28,5% | -4,1% | 17,6% | -6,0% | 17% | -6,8% | 22,6% | -5,1% | 40,5% | -0,7% | 42,9% | -2,9% |
| altri | 4,9% | 0,8% | 5,4% | 1,7% | 5,3% | 0,6% | 7,6% | 3% | 3,7% | -0,5% | 2,8% | -0,9% |



Sondaggio realizzato da Ipsos per Corriere della Sera presso un campione casuale nazionale rappresentativo della popolazione italiana maggiorenne secondo genere, età, livello di scolarità, area geografica di residenza, dimensione del comune di residenza. Sono state realizzate 1.000 interviste (su 5.789 contatti), condotte mediante mixed mode CATI/CAMI/CAWI il 2 e il 4 ottobre 2018. Per dare stabilità alle stime pubblicate, i risultati presentati sono il prodotto di un'elaborazione basata, oltre che sulle 1.000 interviste prima citate, su un archivio di 4.000 interviste svolte dal 4 al 27 settembre 2018. Il documento informativo completo riguardante il sondaggio sarà inviato ai sensi di legge, per la sua pubblicazione, al sito www.sondaggioipi.co.elettorali.it.

Décret Salvini

- Décret 113/2018 sur l'immigration et la sécurité ("Décret Salvini")
- Signé le 4 octobre 2018, publié au Journal officiel du 5 octobre
- Iter parlementaire pour la conversion en loi d'ici le 5 décembre 2018



Effets de la politique du nouveau gouvernement et du décret Salvini

Avant...

1. Arrivées des migrants
2. Nombre de demandes d'asile
3. Capacité globale de réception
4. Rapport entre système d'urgence et système ordinaire
5. Taux de reconnaissance

Après...

1. Bloc d'arrivées et de débarquements (-85%; v. cas Diciotti)
2. Moins d'arrivées, moins de demandes d'asile (en perspective: procédures accélérées, refoulements)
3. Seuls les titulaires de protection internationale ont droit au système de réception ordinaire
4. Tous les demandeurs d'asile accueillis dans des centres extraordinaires; fin du système unique (SPRAR)
5. Abrogation de la protection humanitaire

Abrogation de la protection humanitaire

- ...la prophétie auto-réalisatrice de l'illégalité [comme ce fut le cas pour le crime de clandestinité, 2009]
- au cours des dix dernières années, environ 100 000 demandeurs d'asile ont obtenu une protection humanitaire
- ils sont restés dans la légalité et ont pu convertir leur titre de séjour en permis de travail
- la protection humanitaire donne application à l'art. 10 de la Constitution italienne

MAINTENANT:

- si leur demande d'asile n'est pas considérée comme digne d'une protection internationale, ils deviennent **irréguliers**, ils seront détenus dans un **centre de rapatriement** puis resteront sur le territoire dans des conditions irrégulières (les **rapatriements** sont impraticables!)

RÉSULTAT

- augmentation de l'irrégularité
- risque accru de marginalité et d'exploitation
- plus grande exposition aux réseaux criminels

Quelles différences entre 2008-2018?

Dans les deux cas, ministre de l'Intérieur de la Ligue (Maroni, Salvini)...

MAIS:

- Plus grand consensus des **mouvements de droite** et des **mouvements populistes** dans le pays et à l'échelle internationale
- Diffusion du **mépris de la loi et de la Constitution** (un mécanisme qui prélude aux modifications législatives)
- **Soudure avec des discours conservateurs, racistes et anti-établissement** circulant parmi une partie croissante de la population
- Capacité à canaliser l'opinion publique et le débat politique sur l'ennemi étranger, **occultant d'autres "préoccupations"** des Italiens (par exemple, d'après la recherche CENSIS, les principales sont: manque de travail 52,4%, évasion fiscale 29.2 %, prélèvement fiscal excessif 24%, criminalité 21,5%, bureaucratie 19,2%, pauvreté 17,5%, immigration 16,3%)
- Détérioration de la **crise économique**, du **chômage**, de la **crise de l'aide sociale**, du appauvrissement, de la désintégration de la cohésion sociale
- **Absence de pratiques discursives alternatives** se déroulant sur la scène publique (du moins pour les partis politiques et autres grandes organisations)