

# LE MODELE SOCIAL ALLEMAND EN MUTATION

Isabelle Bourgeois (dir.)

Le modèle social allemand est en crise. L'hypertrophie de l'Etat social inhibe la dynamique de croissance de la première économie européenne. Mais sans une économie performante et prospère, comment continuer à assurer une protection sociale satisfaisante et équitable ?

Depuis 2003, le gouvernement Schröder et les partenaires sociaux ont commencé à relever ce défi. Garants de l'Etat social, les pouvoirs publics ont entrepris d'en infléchir les normes, réformant le système d'indemnisation chômage (lois « Hartz IV ») et revalorisant l'apport individuel à l'assurance-maladie ou aux régimes de retraite. Responsables de la régulation du travail et cogestionnaires de la protection sociale, les partenaires sociaux mènent une politique salariale dont la nouvelle approche globale cherche à concilier la compétitivité des entreprises et la solidarité collective.

Mais ces inflexions ne suffisent pas. Les mutations induites par la globalisation des activités ont fragilisé les bases de ce libéralisme organisé qui est au cœur du modèle économique et social allemand. L'Allemagne ne doit pas seulement lever les « rigidités » de son marché de l'emploi et assurer le financement des régimes sociaux mis à mal par le vieillissement démographique. Elle doit aussi refonder son contrat social et trouver un nouvel équilibre entre le marché et la solidarité, entre la promotion de l'activité et la redistribution, entre les droits et devoirs respectifs de l'individu et de la collectivité.

C'est là un processus collectif complexe qui associe les pouvoirs publics, les partenaires sociaux et l'opinion. Car les réformes en cours impliquent aussi un débat sur les valeurs qui fonderont les nouveaux choix de société allemands et assureront le maintien de la performance économique du pays dans le cadre d'une globalisation assumée. L'acceptation du changement se nourrit également de l'engagement européen réaffirmé. C'est dans la perspective d'une Europe compétitive dans l'économie du savoir que l'Allemagne inscrit la refondation de son modèle économique et social.

## AU SOMMAIRE :

### **I – Emploi : entre traitement social du chômage et réformes structurelles**

- *B. Lestrade*, Chômage de masse et pénurie de main d'œuvre qualifiée
- *W. Zettelmeier*, La formation professionnelle à l'épreuve de la flexibilité
- *B. Lestrade*, La politique gouvernementale pour l'emploi de Schröder I à Schröder II
- *B. Lestrade*, Kombilohn et mini-jobs : deux mesures-phares d'aide à l'emploi
- *I. Bourgeois*, Hartz IV : la fin des trappes à l'inactivité ?
- *M. Zumfelde*, L'assouplissement du droit allemand des licenciements

### **II – Un partenariat social en quête de nouvelles formes de régulation**

- *A. Lattard*, Négociation collective : quel avenir pour la convention de branche ?
- *W. Schröder* (un entretien), « Le modèle syndical allemand n'existe plus »
- *I. Bourgeois*, Les 40 heures pour l'emploi ?
- *M.-H. Pautrat*, Ver.di : un géant sans cohésion
- *R. Lasserre*, La cogestion allemande à l'épreuve de la globalisation
- *F. Autret*, La ligne de défense européenne des syndicats allemands

### **III – Protection sociale : la fin du modèle bismarckien ?**

- *I. Bourgeois*, Les recommandations du Conseil des Sages qui inspirent l'Agenda 2010
- *W. Schröder*, IG Metall pour un Etat social plus équitable
- *P. Hassenteufel*, L'accélération des transformations du système d'assurance maladie allemand
- *M. Gabel*, L'inévitable réforme de l'assurance dépendance
- *M. Veil*, Quelles réformes pour les retraites en Allemagne ?
- *P. Hassenteufel, R. Lasserre, J.-F. Trogrlic, H. Uterwedde, St. Wahl*, Quel avenir pour le modèle social européen ?

### **IV – La lente transformation du « modèle rhénan »**

- *S. Wahl*, Des réformes, mais pas encore la fin de l'immobilisme
- *I. Bourgeois*, La lente transformation du « modèle rhénan »
- *C. Appel, M. Schipperges*, Mutation des valeurs : les Allemands, l'Europe et la mondialisation
- *S. Wahl*, Démographie et compétitivité
- *H. Uterwedde*, « Capitalisme rhénan » : défis d'adaptation et compétitivité virtuelle

## Les auteurs

### **Cornelia APPEL**

Research Manager, Sinus Sociovision GmbH (Heidelberg)

### **Florence AUTRET**

Journaliste économique, Chargée d'études associée au CIRAC

### **Isabelle BOURGEOIS**

Maître de conférences, Université de Cergy-Pontoise,  
Chargée de recherches au CIRAC, Rédactrice en chef de Regards sur l'économie allemande

### **Markus GABEL**

Docteur en sciences économiques, Chercheur associé au CIRAC

### **Patrick HASSENTEUFEL**

Professeur des Universités, Université de Rennes I, Directeur du CRAPE/CNRS

### **René LASSERRE**

Professeur des Universités, Université de Cergy-Pontoise, Directeur du CIRAC

### **Alain LATTARD**

Professeur des Universités, Université de Paris III, Chercheur associé au CIRAC

### **Brigitte LESTRADE**

Professeur des Universités, Université de Cergy-Pontoise, Chercheur associé au CIRAC

### **Marie-Hélène PAUTRAT**

Ingénieur d'études au CIRAC

### **Michael SCHIPPERGES**

Director Research & Consulting, Sinus Sociovision GmbH (Heidelberg)

### **Wolfgang SCHRÖEDER**

Directeur du Département Politique sociale, IG Metall (Francfort/Main)

### **Jean-François TROGRIC**

Secrétaire national Chargé des Affaires Internationales Economiques et Européennes, CFTD (Paris)

### **Henrik UTERWEDDE**

Professeur des Universités, Universités de Stuttgart et d'Osnabrück  
Directeur adjoint du Deutsch-Französisches Institut (Ludwigsburg)

### **Mechthild VEIL**

Chercheur, Büro für Sozialpolitik und Geschlechterforschung in Europa (Düsseldorf)

### **Stefanie WAHL**

Chargée de recherches, Institut für Wirtschaft und Gesellschaft, Bonn

### **Werner ZETTELMEIER**

Chargé de recherches au CIRAC

### **Meinhard ZUMFELDE**

Juge au Tribunal du Travail de Gelsenkirche,  
Membre du Groupe d'études franco-allemand sur le contentieux du travail (Gefact)

Cet ouvrage est le fruit d'un travail collectif, issu de l'activité d'étude et d'observation suivies de l'équipe du CIRAC et de son réseau, rassemblés autour de la revue Regards sur l'économie allemande. Les auteurs des contributions sont des spécialistes réputés, de jeunes chercheurs et experts, ainsi que des journalistes spécialisés.

Il prolonge l'analyse des mutations du contexte économique et social et le bilan des réformes intervenues sous le premier gouvernement Schröder, parus dans la même collection :

---

## Allemagne 2001

Regards sur une économie en mutation

Sous la direction d'Isabelle Bourgeois  
Préface de René Lasserre

CIRAC

---

ALLEMAGNE 2001  
Regards sur une économie en mutation

Sous la direction d'Isabelle BOURGEOIS  
Préface de René LASSERRE