

Evolution démographique et politique communale en France et en Allemagne

Ludwigsburg, du 29 au 30 septembre 2005

Cette rencontre franco-allemande, qui a réuni une trentaine d'experts (acteurs de la vie politique communale, urbanistes et chercheurs), a été organisée dans le cadre du projet de recherche « Démographie : une comparaison franco-allemande » mené par l'Institut franco-allemand de Ludwigsburg et financé par la fondation Wüstenrot (Ludwigsburg). Le projet propose une analyse comparative des enjeux et de l'impact des évolutions démographiques sur l'échelon communal en Allemagne et en France. Trois ensembles thématiques connexes, au cœur de cette étude, ont fait l'objet de cet atelier franco-allemand.

Hervé Le Bras (EHESS, Paris) et Hansjoerg Bucher (*Bundesinstitut für Bau und Raumordnung*, Bonn) ont tout d'abord mis en parallèle les tendances démographiques et les défis auxquels sont confrontés les acteurs aux niveaux national, régional et local dans les deux pays. Ces contributions ont fortement souligné la signification particulière de cette différenciation spatiale des évolutions démographiques : de nouvelles études montrent en effet que si diminution démographique, vieillissement, internationalisation et réduction de la taille des foyers constitueront bien partout les éléments fondamentaux de l'évolution démographique, le recul de la population ne touchera cependant pas de façon identique toutes les régions et communes. C'est davantage la coexistence (comme ce fut toujours le cas) de communes et régions en expansion et d'autres connaissant une régression du nombre de leurs habitants qui caractérisera les prochaines décennies.

La comparaison des compétences en matière de politique communale, des marges de manoeuvre et des pratiques d'action à l'échelon local en France et en Allemagne, a constitué le deuxième ensemble thématique de cette rencontre. Martin Karsten, chef de projet dans le cadre du programme fédéral « *Stadtumbau West* » (reconfiguration urbaine dans les Länder de l'Ouest) et Pierre Kukawka, directeur de recherche au CERAT (Grenoble) ont analysé les marges de manoeuvre dont disposent les communes de chacun des deux pays, donnant ainsi l'occasion de mener une comparaison suivant plusieurs angles : une comparaison fonctionnelle des compétences et des ressources (ressources en personnel, ressources financières) communales en France et en Allemagne ; une comparaison portant sur la dimension territoriale, en s'intéressant au découpage territorial et aux différentes formes de coopération intercommunale ; une comparaison politique des rôles des acteurs locaux et des possibilités de participation des citoyens.

Troisième dominante thématique de cette rencontre franco-allemande d'experts : la comparaison d'un certain nombre de concepts de développement urbain ou « projets urbains » dans la perspective des évolutions démographiques et de la capacité d'action des acteurs au niveau communal avec, comme exposé introductif, la confrontation de deux villes connaissant un accroissement de leur population, à savoir Rennes et Stuttgart, et de leurs schémas de développement à moyen terme. D. Krohn, directeur du bureau de développement urbain de la ville de Stuttgart, a particulièrement insisté sur les enjeux d'une nouvelle relation entre la ville et son environnement territorial dans un contexte de croissance. B. Poirier, vice-président de l'agglomération et maire de Rennes a, pour sa part, présenté la future politique de construction de logements de la ville, ses atouts, mais aussi ses limites.

A ces exemples de villes et d'agglomérations en expansion ont été opposés les concepts de développement urbain des villes de St Etienne et de Gelsenkirchen, deux cas typiques de villes connaissant une diminution du nombre de leurs administrés. Cette rencontre a également donné lieu à la présentation, par les directeurs respectifs des bureaux de développement urbain, de deux exemples comparables de villes en pleine mutation structurelle (Pirmasens et Romans-sur-Isère) et a permis de s'interroger sur la capacité de pilotage des processus de transformation urbaine et de gestion des effets de la diminution induite de population. D'autres exemples de processus de développement urbain ont été exposés : le cas de Perpignan, ville dont la population croît mais vieillit ; également des exemples choisis de projets de transformation urbaine dans les nouveaux Länder allemands (Halle an der Saale, Fürstenwalde), particulièrement frappés par les pertes de population dues à des mouvements de migration et aux restructurations du tissu économique local.

Coexistence de phénomènes démographiques contrastés

Un des premiers éléments de synthèse de la rencontre a montré qu'en France comme en Allemagne, villes et communes semblent devoir répondre à des enjeux démographiques très différents : croissance, diminution, stagnation et vieillissement de la population, ainsi que migration en raison de mutations structurelles de l'économie locale sont des phénomènes qui coexistent dans les deux pays et constituent autant de défis spécifiques. Une analyse sommaire du changement démographique s'appuyant seulement sur les moyennes statistiques au niveau national ne saurait dès lors se révéler suffisante.

Deuxième résultat du colloque : le constat d'un vaste éventail de concepts concrets d'action au niveau local en France et en Allemagne. Dans ce contexte, il est également intéressant de constater la diversité des réponses apportées dans les deux pays face à des enjeux similaires. Autrement dit, on observe manifestement une « dépendance au sentier » en matière de politiques communales, c'est-à-dire la persistance du lien avec le cadre institutionnel d'une organisation fédérale dans un cas ou, dans l'autre, d'une organisation politico-administrative centralisée, malgré les efforts notables de décentralisation.

On observera également en conclusion de cette rencontre qu'en dépit de la densité, voire d'une certaine intensité des jumelages entre communes françaises et allemandes, le dialogue sur les aspects discutés lors de cette rencontre n'en est qu'à ses prémices.

La publication des résultats de ce colloque, prévue au printemps 2006, devra contribuer à améliorer l'information mutuelle et constituera la base d'un dialogue franco-allemand sur ces aspects fondamentaux.

Wolfgang NEUMANN

(Traduction Marie-Hélène PAUTRAT)